



Ministero per i beni e le attività culturali

DIREZIONE GENERALE MUSEI
COMPLESSO MONUMENTALE DELLA PILOTTA

DETERMINA A CONTRARRE E IMPEGNO DI SPESA N. 358 DEL 22/05/2020

Oggetto: RdO su MePA per l'affidamento dei servizi di pulizia ed igiene ambientale del Complesso Monumentale della Pilotta – presa d'atto di gara andata deserta e determinazione ad indire nuova procedura previa pubblicazione avviso esplorativo per manifestazioni di interesse.

CIG: 8327253A8E

IL DIRIGENTE

VISTO il D.P.C.M. 29 agosto 2014 n. 171 recante Regolamento di organizzazione del Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo, degli uffici della diretta collaborazione del Ministro e dell'Organismo indipendente di valutazione della performance, a norma dell'art. 16, comma 4, del D.L. 24/04/2014, n. 66, convertito con modificazioni, dalla legge 23/06/2014, n. 89.

VISTI i successivi decreti attuativi: D.M. 27 novembre 2014 concernente "Articolazione degli uffici dirigenziali di livello non generale del Ministro dei beni e delle attività culturali e del turismo" e D.M. 23 dicembre 2014 concernente "Organizzazione e funzionamento dei musei statali".

VISTO il DM 23 gennaio 2016, recante riorganizzazione del Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo ai sensi dell'art. 1, comma 327, della Legge 28 dicembre 2015, n. 208 che all'art. 6 comma 1, lett. b) ricomprende il Complesso monumentale della Pilotta tra i gli istituti e musei di rilevante interesse nazionale, quale ufficio di livello dirigenziale non generale periferico.

VISTO il DM 9 aprile 2016 recante disposizioni in materia di aree e parchi archeologici e istituti e luoghi della cultura di rilevante interesse nazionale, ed in particolare l'art. 9 comma 1 di modifica dell'allegato 2 del decreto ministeriale 23 dicembre 2014 recante "Elenco di istituti e luoghi della cultura e altri immobili e/o complessi assegnati ai musei e ai parchi archeologici dotati di autonomia speciale" dove al n. 1 di detto elenco sono assegnati al Complesso monumentale della Pilotta la Biblioteca Palatina di Parma – la Galleria Nazionale di Parma – il Museo Archeologico Nazionale di Parma – il Teatro Farnese di Parma.

VISTO il Decreto della Direzione generale musei che, alla conclusione delle procedure di conferimento degli incarichi dirigenziali degli uffici di cui all'art. 6, comma 1 del citato DM., conferisce dall' 8 maggio 2017 al Dott. Simone Verde l'incarico di funzione dirigenziale non generale di direzione del Complesso monumentale della Pilotta.

PREMESSO che in considerazione dell'imminente scadenza del contratto relativo al servizio di pulizie ed igiene ambientale, con Determina Dirigenziale n. 292 del 15 aprile 2020, il Complesso Monumentale

PILOTTA

COMPLESSO MONUMENTALE DELLA PILOTTA
Strada alla Pilotta 15, 43121 Parma. Tel. +39 0521 233309 (centralino)
PEC mbac-cm-pil@mailcert.beniculturali.it, e-mail: cm-pil@beniculturali.it
www.pilotta.beniculturali.it CF 92188070343, Codice IPA 2VU0DQ

Jacopo



Ministero per i beni e le attività culturali

DIREZIONE GENERALE MUSEI
COMPLESSO MONUMENTALE DELLA PILOTTA

della Pilotta si determinava ad indire una procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera b) tramite RdO sul MePa (CIG **8279131B06**) invitando 5 operatori economici qualificati, prevedendo un importo complessivo a base di gara pari ad € 92.964,36 iva esclusa di cui € 580,00 per oneri della sicurezza per un periodo di 14 mesi;

PRESO ATTO che entro il termine indicato nel Disciplinare di RdO n. 2554704, cioè lunedì 11 maggio, ore 12:00, nessuno tra i 5 operatori economici invitati (BOLOGNA SPURGHY SRL; CO.L.SER SERVIZI S.C.R.L.; COOPERATIVA SAN MARTINO SOC. COOP. A R.L.; ECO PULIZIE S.R.L.; LA VERDE S.R.L.) ha riscontrato l'invito e che è pertanto con il presente provvedimento la procedura di selezione indicata in epigrafe deve essere dichiarata deserta;

PRESO ATTO della necessità di provvedere, quindi, a rinnovare la procedura richiedendo un nuovo CIG corrispondente a quello indicato nell'intestazione della presente Determina;

CONSIDERATO che al fine di impedire che possa concretizzarsi una nuova procedura deserta, il Complesso Monumentale della Pilotta ritiene opportuno far precedere la nuova richiesta di acquisto dalla pubblicazione di un Avviso Esplorativo (sul sito istituzionale dell'Ente – Sezione Amministrazione trasparente – Bandi e contratti) volto ad ottenere manifestazioni di interesse, in maniera tale che tutti gli operatori economici dotati dei prescritti requisiti possano chiedere di partecipare alla successiva procedura negoziata sul MePa. In tal senso, il Complesso, nel più ampio rispetto dei principi di libera concorrenza e *favor participationis* non ritiene di prevedere alcuna limitazione al numero degli eventuali partecipanti alla gara. L'Amministrazione stabilisce inoltre che anche l'appaltatore uscente potrà presentare – ove lo desidera – la propria manifestazione di interesse, ciò in conformità sia alle Linee Guida ANAC n. 4, sia alla più recente giurisprudenza amministrativa, la quale ha affermato che *“Allorquando la stazione appaltante non sceglie i soggetti da invitare ma apre al mercato anche nelle procedure negoziate, dando la possibilità a chiunque di candidarsi a presentare un'offerta senza determinare limitazioni in ordine al numero di operatori economici ammessi alla procedura, ha perciò stesso rispettato il principio di rotazione che non significa escludere chi ha in precedenza lavorato correttamente con un'amministrazione, ma significa non favorirlo”*. *“... Questo sistema di scegliere i soggetti da invitare elimina in radice ogni discrezionalità dell'amministrazione nella individuazione degli operatori, individuazione che è lasciata al mercato. Quel che avviene nella realtà è che si tramuta la procedura negoziata in una modalità aperta di partecipazione alla gara con forme semplificate.”* (TAR SARDEGNA, CAGLIARI, N. 8/2020);

VISTO quanto affermato dal paragrafo 5.1.4 delle Linee Guida Anac n. 4 rispetto al termine minimo di pubblicazione degli avvisi esplorativi per manifestazioni di interesse prodromiche all'indizione di procedure negoziate senza previa pubblicazione del bando, il quale viene individuato in 15 giorni, riducibili fino a 5 giorni in caso di motivate ragioni di urgenza;

CONSIDERATO che la presente procedura riveste particolare carattere di urgenza alla luce del fatto che

PILOTTA

COMPLESSO MONUMENTALE DELLA PILOTTA
Strada alla Pilotta 15, 43121 Parma. Tel. +39 0521 233309 (centralino)
PEC mbac-cm-pil@mailcert.beniculturali.it, e-mail: cm-pil@beniculturali.it
www.pilotta.beniculturali.it CF 92188070343, Codice IPA 2VU0DQ



Ministero per i beni e le attività culturali

DIREZIONE GENERALE MUSEI
COMPLESSO MONUMENTALE DELLA PILOTTA

viene a concretizzarsi all'esito di una precedente procedura andata deserta, ciò che fa sì che la scadenza del contratto attualmente in essere con l'Appaltatore del servizio stia per venire a scadenza, imponendo alla Stazione Appaltante di procedere con celerità ed efficienza: pertanto appare del tutto ragionevole ridurre il termine per la ricezione di manifestazioni di interesse a 10 giorni in luogo dei 15 ordinari;

PRESO ATTO che una volta individuati gli operatori economici da invitare alla successiva procedura negoziata, la migliore offerta sarà scelta sulla base del criterio dell'Offerta Economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 3 del d.lgs. 50/2016;

CONSIDERATO che l'Amministrazione ritiene di modificare la durata del predetto appalto in mesi 12 anziché nei mesi 14 inizialmente indicati nella procedura di gara andata deserta e che si ritiene di ridimensionare l'importo posto a base di gara a € 88.111,76, di cui € 580 relativi a oneri della sicurezza per rischio da interferenze + IVA;

VISTO l'art. 36, comma 2) del D. Lgs. n. 50/2016 recante "Codice dei contratti pubblici di lavori, servizi, forniture" e ss.mm.ii., in merito alle modalità di affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di rilievo comunitario, in particolare la lett. b) del Codice dei Contratti pubblici che prevede, per importi "pari o superiori a € 40.000 e inferiore a 150.000 euro per i lavori, o alle soglie di cui all'articolo 35 per le forniture e i servizi, mediante procedura negoziata previa consultazione, ove esistenti di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato ...";

VISTE le linee guida n. 4 di attuazione del D. Lgs. n. 50/2016, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", approvate dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016, aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018;

VISTO il valore economico dell'affidamento, stimato in € 88.111,76 iva esclusa di cui € 580,00 per oneri della sicurezza.

CONSIDERATO che il servizio dovrà essere svolto per complessivi 12 mesi decorrenti dalla consegna del servizio che risulterà da apposito verbale sottoscritto dalle parti all'esito dell'aggiudicazione definitiva dell'appalto;

RITENUTO di ricorrere alla RDO su Mepa previa pubblicazione di avviso esplorativo sul Sito Istituzionale del Complesso Monumentale della Pilotta per la durata di 10 giorni, in conformità alle regole del sistema di e-procurement della PA, a tutti gli operatori economici iscritti sul Mepa nel bando "Servizi di pulizia degli immobili e di disinfestazione", senza obbligo di effettuare sopralluogo prima di

 **PILOTTA**

COMPLESSO MONUMENTALE DELLA PILOTTA
Strada alla Pilotta 15, 43121 Parma. Tel. +39 0521 233309 (centralino)
PEC mbac-cm-pil@mailcert.beniculturali.it, e-mail: cm-pil@beniculturali.it
www.pilotta.beniculturali.it CF 92188070343, Codice IPA 2VU0DQ



Ministero per i beni e le attività culturali

DIREZIONE GENERALE MUSEI
COMPLESSO MONUMENTALE DELLA PILOTTA

presentazione dell'offerta;

CONSIDERATO che all'esito delle verifiche di cui all'art.80 del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i., del DURC attestante la regolarità degli oneri contributivi e previdenziali, di iscrizione nel registro delle imprese presso la competente Camera di Commercio per le attività in argomento, le risultanze del Casellario informatico tenuto dall'Anac e la comprova degli altri requisiti speciali richiesti, sarà condizionata l'efficacia del contratto;

PRESO ATTO che il termine dilatorio di cui al comma 9 dell'art. 32 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. non si applica agli affidamenti effettuati ai sensi dell'art.36, comma 2, lett. a) e b) e la procedura di affidamento si concluderà con la stipula del contratto generato automaticamente dal sistema, firmato digitalmente e inviato in via telematica al Sistema, secondo le forme e le modalità definite nel documento "Regole del sistema di e-procurement della pubblica amministrazione" della Consip S.p.A.;

CONSIDERATO che il disciplinare di gara contempla la possibilità di affidare il servizio, ove necessario, sotto riserva di legge, ai sensi dell'art. 32, comma 8, d.lgs. 50/2016;

VISTO l'art. 50 del d.lgs. 50/2016, in base al quale negli affidamenti dei contratti di servizi relativi a contratti ad alta intensità di manodopera i bandi di gara, gli avvisi e gli inviti inseriscono, nel rispetto dei principi dell'Unione Europea, specifiche clausole sociali volte a promuovere la stabilità occupazionale del personale impiegato, prevedendo l'applicazione da parte dell'aggiudicatario, dei contratti collettivi di settore di cui all'articolo 51 del d.lgs. 15 giugno 2015, n. 81;

CONSIDERATO che il servizio da appaltare è da considerare ad alta intensità di manodopera in quanto il costo della manodopera supera il 50 per cento dell'importo totale del contratto;

VISTA la disponibilità di bilancio;

Tutto ciò premesso e considerato, visti gli artt. 32 e 36 del D.LGS. n. 50/2016, sulla base di quanto evidenziato nelle premesse che costituiscono parte integrante e sostanziale della presente determinazione,

DETERMINA

Richiamate le suindicate premesse

1. Di prendere atto che la procedura di affidamento ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera b), d.lgs. 50/2016 tramite Rdo su MePa n. 2554704 è andata deserta in quanto alle ore 12:00 del 11/05/2020 non è pervenuta alcuna offerta da parte degli operatori economici invitati;
2. Di autorizzare – richiedendo un nuovo CIG **8327253A8E** - l'espletamento di una nuova RdO ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) e comma 6 del D.Lgs. n. 50/2016, per il servizio di pulizia del

PILOTTA

COMPLESSO MONUMENTALE DELLA PILOTTA
Strada alla Pilotta 15, 43121 Parma. Tel. +39 0521 233309 (centralino)
PEC mbac-cm-pil@mailcert.beniculturali.it, e-mail: cm-pil@beniculturali.it
www.pilotta.beniculturali.it CF 92188070343, Codice IPA 2VU0DQ



Ministero per i beni e le attività culturali

DIREZIONE GENERALE MUSEI
COMPLESSO MONUMENTALE DELLA PILOTTA

Complesso Monumentale della Pilotta per un periodo di mesi 12 decorrenti dalla Consegna del Servizio, la quale sarà cristallizzata in apposito verbale sottoscritto dall'Amministrazione e dall'Operatore Economico risultato aggiudicatario, per l'importo posto a base di gara in € 88.111,76 iva esclusa, previa pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ente (nella sezione Amministrazione Trasparente – Bandi e Contratti) di un avviso esplorativo per ricezione di manifestazioni di interesse per 10 giorni;

3. Di svincolare, conseguentemente, **€ 4.852,60 oltre IVA** dal relativo articolo di bilancio 1.03.02.13.002 Pulizia e disinfestazione del bilancio 2020 sul quale, con precedente Determina Dirigenziale n. 292 del 15/04/2020 (Determina a contrarre relativa alla gara successivamente risultata deserta), era stata impegnata la somma di € 92.964,36 oltre IVA;

4. Di designare per l'esecuzione del contratto in oggetto quale direttore dell'esecuzione del contratto di cui all'art. 101, comma 1, del d.lgs. 50/2016, il Dott. Giuseppe Gentile, Funzionario Amministrativo del Complesso Monumentale della Pilotta.

5. Di dare atto che, fatte salve modifiche che saranno oggetto di una successiva Determina Dirigenziale, la presente Determina non comporta impegni di spesa, in quanto l'importo posto a base di gara resta il medesimo della procedura svolta tramite RdO n. 2554704 andata deserta.

IL DIRIGENTE
(Dott. Simone verde)

PILOTTA

COMPLESSO MONUMENTALE DELLA PILOTTA
Strada alla Pilotta 15, 43121 Parma. Tel. +39 0521 233309 (centralino)
PEC mbac-cm-pil@mailcert.beniculturali.it, e-mail: cm-pil@beniculturali.it
www.pilotta.beniculturali.it CF 92188070343, Codice IPA 2VU0DQ

